



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента дорожно-
благоустроительного комплекса
мэрии города Новосибирска

Стефанову А. Б.

от 21.04.2026 № 23/33/00427
На № _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче согласия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт пересечений автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другим автомобильным дорогам, содержащего технические требования и условия, подлежащие исполнению владельцами таких автомобильных дорог»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче согласия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт пересечений автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другим автомобильным дорогам, содержащего технические требования и условия, подлежащие исполнению владельцами таких автомобильных дорог» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – департамент, разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче согласия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт пересечений автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другим автомобильным дорогам, содержащего технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению владельцами таких автомобильных дорог (далее – административный регламент). Необходимость разработки проекта муниципального правового акта обусловлена требованиями статьи 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры выдачи согласия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт пересечений автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другим автомобильным дорогам.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица, планирующие получить согласие на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт пересечений автомобильной дороги местного значения с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги местного значения к другим автомобильным дорогам (далее – заявитель), мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу, департамент, осуществляющий процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Административный регламент включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), способы информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги (раздел 4), а также приложения 1, 2 к административному регламенту. Структура проекта административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов). Предлагаемое разработчиком правовое регулирование направлено на повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

В разделе 1 административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определены предмет административного регламента, круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункты 1.2, 1.3), требования предоставления муниципальной услуги в соответствии с категориями (признаками) заявителей (пункт 1.4), предусмотрена возможность представления интересов заявителей (пункт 1.5). Правовое регулирование закрепляет общие положения по предоставлению муниципальной услуги, упорядочивает действия участников правоотношений, обеспечивает защиту их прав и интересов, соответствует пункту 2.2 Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Необходимо отметить, что в подпункте 1.1 административного регламента допущены ошибки технического характера в реквизитах постановления мэрии города Новосибирска от 19.07.2021 № 2497 «О порядках выдачи согласий в письменной форме владельцем автомобильной дороги местного значения, предусмотренных частью 2.1 статьи 19, частями 1, 4 статьи 20, частью 11 статьи 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Разделом 2 административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), наименование органа, предоставляющего

муниципальную услугу (пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), размер платы за предоставление муниципальной услуги (пункт 2.5), максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявителем запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.6), срок регистрации запроса о предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.7), требования к помещениям для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.8), показатели доступности и качества муниципальной услуги (пункт 2.9), иные требования к предоставлению муниципальной услуги (пункт 2.10), требования к документам, необходимым для предоставления муниципальной услуги, сведения о приведении в приложении к административному регламенту исчерпывающего перечня документов (пункт 2.11), основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, а также установлено, что отсутствуют основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, для приостановления предоставления муниципальной услуги (пункт 2.12). Разделом установлены основные требования к предоставлению муниципальной услуги, необходимые для реализации прав заявителей на ее получение, вместе с тем правовое регулирование является неопределенным. В частности, в абзаце первом подпункта 2.3.1 административного регламента установлено, что отказ в предоставлении муниципальной услуги возможен по основаниям, предусмотренным пунктом 2.8.2 административного регламента, однако данный подпункт регулирует иные правовые отношения. Указанный в пункте 2.7, подпунктах 2.10.3, 2.10.4 административного регламента срок для приема и регистрации запроса заявителя о предоставлении муниципальной услуги и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (два рабочих дня), не соответствует сроку для выполнения административной процедуры приема и регистрации такого запроса, установленному подпунктом 3.3.7 административного регламента (один рабочий день). В абзаце первом подпункта 2.12.3 административного регламента определено, что основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги является несоответствие заявления пункту 1.3 административного регламента, однако указанный пункт требований к заявлению не содержит. Кроме того, в подпунктах 2.11.1, 2.11.2, 2.12.3, 2.12.4, 3.3.1, 3.3.2, пункте 3.2 административного регламента при ссылках на приложение к административному регламенту, не указан его номер, тогда как административный регламент включает в себя приложения 1 и 2. Выбранное правовое регулирование может повлечь снижение качества предоставления муниципальной услуги, нарушение прав субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на ее своевременное предоставление.

Раздел 3 административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур (пункт 3.1). В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: профилирование заявителя (пункт 3.2); прием и регистрация запроса о предоставлении муниципальной услуги и документов и

(или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо отказ в приеме документов (пункт 3.3); межведомственное информационное взаимодействие (пункт 3.4); принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги (пункт 3.5); предоставление результата муниципальной услуги (пункт 3.6). Правовое регулирование направлено на определение и конкретизацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, однако является неопределенным, может привести к снижению качества предоставления муниципальной услуги, повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на предоставление муниципальной услуги в соответствии со стандартом ее предоставления. Так, подпункт 3.3.1 административного регламента, предусматривающий обращение заявителя за предоставлением муниципальной услуги в письменной форме, в том числе в порядке, установленном статьей 15.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», не соответствует подпункту 2.9.1 административного регламента, которым определена возможность подачи запроса на получение муниципальной услуги в электронной форме. Абзац третий подпункта 3.5.2 административного регламента, согласно которому сведения, указанные в заявлении, проверяются на соответствие требованиям пункта 1.3 административного регламента, противоречит данному пункту, который таких требований не содержит. Кроме того, 30-дневный срок выполнения административной процедуры по принятию решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги установлен пунктом 3.5 административного регламента без учета срока выполнения административной процедуры по предоставлению результата муниципальной услуги, которые в совокупности не должны превышать 30-дневный срок предоставления муниципальной услуги, определенный пунктом 2.4 административного регламента. Также подпунктами 3.5.7, 3.6.7 административного регламента в качестве результата административных процедур указаны решение о согласовании, информация, которые в административном регламенте не определены, что не соответствует подпункту 2.3.1 административного регламента.

Проект административного регламента содержит раздел 4, определяющий способы информирования заявителя об изменении статуса рассмотрения запроса о предоставлении муниципальной услуги. Для получения информации по вопросам предоставления муниципальной услуги, в том числе о ходе ее предоставления, заявитель по своему усмотрению вправе обратиться в устной форме лично или по телефону, в письменной форме лично или почтовым отправлением, в электронной форме (пункт 4.1). Правовое регулирование обеспечивает доступность, открытость и прозрачность информации о предоставлении муниципальной услуги, направлено на соблюдение прав и интересов заявителей при предоставлении муниципальной услуги, соответствует пункту 2.25 Порядка разработки и утверждения административных регламентов.

Приложение 1 к административному регламенту содержит перечень условных обозначений и сокращений (раздел 1), идентификаторы категорий

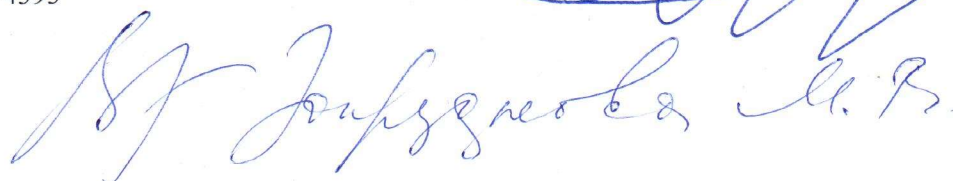
(признаков) заявителей (раздел 2), исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (раздел 3), исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме запроса о предоставлении муниципальной услуги и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, и исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или для отказа в предоставлении муниципальной услуги (раздел 4), форму запроса о предоставлении муниципальной услуги (раздел 5). Так, за предоставлением муниципальной услуги вправе обратиться физические и юридические лица, их представители. Основаниями для отказа в предоставлении муниципальной услуги являются несоответствие заявления требованиям, предусмотренным пунктом 1.3 административного регламента; непредставление документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо представление их не в полном объеме. Приложением 2 к административному регламенту определена форма журнала учета заявлений о выдаче разрешений согласия, уведомлений об отказе предоставления в выдаче такого согласия. Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности оказания муниципальной услуги, формирование единообразного подхода при оформлении документов, вместе с тем является неопределенным, не обеспечивает надлежащего информирования заявителей о порядке и результатах предоставления муниципальной услуги, может привести к нарушению их прав и интересов при предоставлении муниципальной услуги, поскольку в пункте 3.1 таблицы 3 приложения 1 к административному регламенту определено, что основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги является несоответствие заявления пункту 1.3 административного регламента, однако указанный пункт административного регламента требований к заявлению не содержит.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 1.1, подпункт 2.3.1, пункт 2.7, подпункты 2.10.3, 2.10.4, 2.11.1, 2.11.2, 2.12.3, 2.12.4, пункт 3.2, подпункты 3.3.1, 3.3.2, пункт 3.5, подпункты 3.5.2, 3.5.7, 3.6.7 административного регламента, пункт 3.1 таблицы 3 приложения 1 к административному регламенту). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

Синягина
2274393


С. А. Копырин


А. В. Журавнева